



Azienda consortile Interventi Sociali
valli del Reno, Lavino e Samoggia

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Deliberazione n. 5 del 27.8.2014

OGGETTO: DEFINIZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2014-2016. APPROVAZIONE DOTAZIONE ORGANICA.

L'anno **duemilaquattordici**, addì **27** del mese di **agosto** alle ore **10** presso la sede dell'Asc Insieme, si è riunito il Consiglio di Amministrazione nelle persone dei Signori:

CHIARA CASTELVETRI	Presidente	Presente
GIORGIO TUFARIELLO	Vicepresidente	Presente
MARILENA FABBRI	Consigliere	Assente

Presenti n. 2

Assenti n. 1

Partecipa il Direttore Dott.ssa Elisabetta Scoccati che provvede alla redazione del presente verbale.

Presiede la seduta, nella sua qualità di Presidente, la Dott.ssa Chiara Castelvetti, che dichiara aperta la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Visto: La Presidente
(Chiara Castelvetri)



Visto: La Direttrice
(Elisabetta Scoccati)



Deliberazione n. 5 del 27.8.2014

OGGETTO: DEFINIZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2014-2016. APPROVAZIONE DOTAZIONE ORGANICA

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Richiamati:

- Il D.Lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt. 113 bis e 114 con riferimento all'Azienda Speciale, ente dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio statuto;
- l'atto con cui è stata costituita l'Azienda Speciale di tipo consortile denominata "Insieme Azienda consortile Interventi Sociali valli del Reno, Lavino e Samoggia" tra i 9 Comuni del Distretto di Casalecchio di Reno repertoriato al n. 46.391 in data 27.11.2009;
- la Delibera dell'Assemblea Consortile n.ro 5 del 18/11/2013 avente ad oggetto la "Costituzione del Comune di Valsamoggia: approvazione modifiche alla Convenzione tra i Comuni di Casalecchio di Reno, Sasso Marconi, Zola Predosa, Crespellano, Savigno, Bazzano, Monte San Pietro, Monteveglio, Castello Di Serravalle, per la partecipazione in qualità di Enti consorziati all'Azienda Speciale di tipo consortile e allo Statuto della stessa" ed il conseguente atto integrativo della convenzione tra i Comuni a regolamentazione della loro partecipazione all'Azienda Speciale, repertoriato al n. 12096 in data 19/12/2013;
- la Delibera dell'Assemblea Consortile n.ro 2 del 15/04/2014 avente ad oggetto "Approvazione del piano programma 2014/2016, del bilancio pluriennale di previsione 2014/2016 e del bilancio annuale economico preventivo 2014";
- Lo Statuto di ASC Insieme;

Premesso che

- le delibere del Consiglio di Amministrazione n. 7 dell'8.11.2010 e n. 9 del 26.07.2011 modificavano la iniziale dotazione organica dell'Azienda a seguito della definizione degli assetti di trasferimento sia del personale dei nove Comuni consorziati che dell' Azienda USL;
- la delibera del Consiglio di Amministrazione n 4 del 18-12-2012 approva: a) l'accordo per l'individuazione delle modalità e dei tempi di trasferimento del personale dipendente dei comuni consorziali del distretto di Casalecchio di Reno a Insieme e prevede il passaggio del personale comandato in ASC a far data dall'1 gennaio 2013; b) la dotazione organica; c) il Piano del fabbisogno del personale per il triennio 2012-2014;

Dato atto che:

- con Legge 89 del 23 giugno 2014 è stato convertito con modificazioni il Decreto legge n. 66/2014 che nella versione finale prevede all'art.4 co.12 bis:

"All'articolo 18 del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, il comma 2-bis è sostituito dal seguente:

'2-bis. Le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo, si attengono al principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale. A tal fine l'Ente controllante, con proprio atto di indirizzo, tenuto anche conto delle disposizioni che stabiliscono, a proprio carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, definisce, per ciascuno dei soggetti di cui al precedente periodo, specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del settore in cui ciascun

*soggetto opera. Le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo adottano tali indirizzi con propri provvedimenti e, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, gli stessi vengono recepiti in sede di contrattazione di secondo livello fermo restando il contratto nazionale in vigore al 1° gennaio 2014. **Le aziende speciali e le istituzioni che gestiscono servizi socio-assistenziali ed educativi, scolastici e per l'infanzia, culturali e alla persona (ex IPAB) e le farmacie, sono escluse dai limiti di cui al precedente periodo, fermo restando l'obbligo di mantenere un livello dei costi del personale coerente rispetto alla quantità di servizi erogati. Per le aziende speciali cosiddette multiservizi le disposizioni di cui al periodo precedente si applicano qualora l'incidenza del fatturato dei servizi esclusi risulti superiore al 50 per cento del totale del valore della produzione' "***

Considerando inoltre in via analogica le disposizioni della normativa regionale che, anche se disciplinano servizi socio-assistenziali gestiti da ASP, prevedono la necessità di assicurare coerenza tra le limitazioni in materia di assunzioni e di contenimento della spesa del personale e le normative regionali in materia di accreditamento dei servizi socio-sanitari ed in particolare si cita l'art. 3 co.2 della legge regionale 26 luglio 2013 n.12 dispone che:

*“Alle ASP si applicano le norme vevoli per l'organizzazione ed il funzionamento delle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche), nonché le disposizioni statali e regionali in materia di finanza pubblica ed i principi di contenimento della spesa, tenuto conto della natura giuridica e del ruolo delle ASP come definiti dal presente articolo. **Al fine di assicurare coerenza tra le misure dell'ordinamento statale e le competenze regionali sulla regolamentazione delle forme di gestione dei servizi sociali, socio-sanitari e educativi, la normativa vigente stabilita in materia di esclusioni dai divieti e dalle limitazioni nell'assunzione di personale per le aziende speciali e le istituzioni che gestiscono servizi socio-assistenziali, educativi, culturali e farmacie e volta a garantirne la continuità dei servizi nello svolgimento del ruolo, si applica anche alle ASP. Le conseguenti facoltà assunzionali si esercitano prioritariamente in favore delle posizioni addette ai servizi di cui al comma 1, nonché al fine di consentire il raggiungimento degli obiettivi del percorso di accreditamento dei servizi socio-sanitari e il mantenimento dei requisiti previsti dalle normative di settore, statale e regionale”.***

Viste infine:

- la deliberazione n.282/2011/PAR della Corte dei Conti Sezione Regionale del controllo per l'Emilia - Romagna in merito al computo della spesa di personale assunto direttamente dall'Azienda Speciale Consortile ed in particolare alla suddivisione della stessa tra l'Azienda Speciale Consortile e i Comuni consorziati; le modifiche in materia di contenimento delle spese di personale di cui al D.L. n.78/10 convertito dalla Legge 122/2010 che impongono agli enti una rigorosa programmazione, nel più ampio obiettivo di riduzione e di risanamento della spesa pubblica;
- la deliberazione 172/2014/PAR del 7 luglio 2014 della Corte dei Conti che prevede che: “dal raffronto tra la vecchia e la nuova formulazione della norma contenuta nell'articolo 18, comma 2 bis, d.l. n. 112/2008 emerge che:
 - a) i vincoli alle assunzioni e alle spese di personale previsti per le amministrazioni di riferimento non sono più immediatamente e direttamente applicabili alle aziende speciali, istituzioni e società a partecipazione pubblica;
 - b) i predetti organismi sono tenuti a rispettare il “principio di riduzione dei costi del personale”, da perseguire attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale;

- c) il perseguimento di tale obiettivo viene assicurato mediante l'adozione da parte dell'amministrazione di riferimento di un proprio atto di indirizzo che definisce, per ciascuno degli organismi indicati sub a), specifici criteri e modalità di attuazione i cui contenuti vengono recepiti in propri provvedimenti da parte degli stessi soggetti destinatari dell'atto di indirizzo;
- d) **le aziende speciali e le istituzioni che gestiscono servizi socio-assistenziali ed educativi, scolastici e per l'infanzia, culturali ed alla persona (ex IPAB) e le farmacie, pur essendo escluse dai predetti limiti, sono comunque tenute a rispettare l'obbligo di mantenere un livello di costi per il personale coerente con la quantità dei servizi erogati.**

Considerato che:

- ASC InSieme, dopo la fase di implementazione e il passaggio del personale dai Comuni dal 1 gennaio 2013, sta entrando in una fase di stabilizzazione e consolidamento della propria struttura organizzativa e del personale necessario per l'espletamento delle sue funzioni per la gestione dei servizi assegnati;
- è necessario garantire il rispetto dei parametri richiesti per l'accreditamento definitivo dei servizi in gestione di ASC - la Casa Protetta e i Centri Diurni per anziani - ed in particolare il rispetto dei principi di responsabilità gestionale unitaria e di continuità assistenziale che implicano che il personale addetto ai servizi sia dipendente del gestore (in particolare, nel caso di ASC, relativamente agli Operatori Socio-sanitari (OSS));
- dal 20 gennaio 2014 a fronte della mobilità volontaria di uno dei Responsabili di Area si è proceduto ad una riorganizzazione ridefinendo in 5 invece che 6 le Aree di intervento; tale ridimensionamento ha comportato un risparmio sulla spesa del personale ed una redistribuzione con un evidente aumento delle competenze e del carico di lavoro del Direttore e dei Responsabili;
- anche a fronte della riorganizzazione suddetta ma più ancora in relazione al rilevante aumento dell'impegno che l'Area Adulti Povertà e Immigrazione ha dovuto sostenere in seguito all'impatto della crisi economica e delle politiche di immigrazione - che hanno visto e vedranno nei prossimi mesi l'arrivo di un ingente numero di profughi con organizzazione e assistenza a completo carico di ASC.- non è più sostenibile l'incarico ad interim del Direttore a copertura del posto di Responsabile dell'Area Adulti;

Ritenuto opportuno, quindi, procedere ad un consolidamento della dotazione organica mantenendo pur la struttura minima necessaria per la continuità dei servizi di ASC, ed in tal senso procedere a :

- assunzione di D1 Specialista in attività Socio - Assistenziali;
- assunzione a tempo determinato del Responsabile Area Amministrativa, in continuità con la posizione attuale, valutando nel triennio un eventuale consolidamento del posto;
- assunzione di un C1 Istruttore Amministrativo;
- assunzioni di Assistenti Sociali nei limiti della capienza della dotazione organica;

Ritenuto opportuno, per assicurare il mantenimento dei requisiti e degli standard per l'accreditamento definitivo dei servizi gestiti da ASC, procedere alle sostituzioni degli OSS per Centri Diurni e Casa Protetta attraverso contratti di somministrazione di lavoro, nella logica della responsabilità gestionale unitaria dei servizi prevista dalla normativa sull'accreditamento;

Ritenuto quindi di approvare:

- il fabbisogno del personale per il triennio 2014-2016 (Allegato A);
- la dotazione organica (Allegato B);

Assicurato che le risorse economiche per l'attuazione del Piano relativamente all'anno 2014 risultano inserite nel Bilancio di previsione anno 2014 e sono previste nelle apposite voci di costo del Bilancio pluriennale 2014- 2016;

Precisato che le modifiche che vengono apportate alla dotazione organica non comportano un aumento della spesa di personale;

Dato atto che per tale atto non è necessario procedere all'acquisizione del parere tecnico del Revisore, in quanto tale argomento non rientra tra le funzioni del Revisore a norma dell'art.239 del TUEL;

Ad unanimità di voti espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare il Piano del fabbisogno del personale per il triennio 2014-2016, di cui all'Allegato A), assicurando che le risorse finanziarie per l'attuazione del Piano relativamente all'anno 2014 risultano inserite nel Bilancio di previsione anno 2014 e sono previste nelle apposite voci di costo del Bilancio pluriennale 2014 – 2016;
2. di approvare, per le motivazioni addotte in premessa, la dotazione organica di ASC Insieme, così come ridefinita nell'Allegato B) della presente deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
3. di specificare che le modifiche, apportate sulla base delle motivazioni sopra riportate, non comportano un aumento di spesa, nel rispetto del dettato legislativo sul contenimento della spesa di personale;
4. di riservarsi di modificare il presente atto in relazione ad esigenze diverse che dovessero verificarsi e/o mutamenti anche normativi, stante il quadro legislativo tuttora in evoluzione;
5. di demandare alla Direttrice dell'Azienda ogni atto e provvedimento di attuazione della presente deliberazione.



Azienda consortile Interventi Sociali
valli del Reno, Lavino e Samoggia

Visto: La Presidente
(Chiara Castelvetri)

Visto: La Direttrice
(Elisabetta Scoccati)

Allegato alla Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 5 del 27.08.2014

OGGETTO: DEFINIZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2014-2016. APPROVAZIONE DOTAZIONE ORGANICA

PARERE TECNICO

Con riferimento alla proposta di deliberazione di cui sopra si esprime PARERE TECNICO FAVOREVOLE

Addì, 27 agosto 2014

LA DIRETTORE
ELISABETTA SCOCCATI

Letto, approvato e sottoscritto

Deliberazione n. 5 del 27 agosto 2014

LA PRESIDENTE

Chiara Castelvetri

LA DIRETTORE

Elisabetta Scoccati

Ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 124, comma 2 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, visto l'art. 114 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, copia della presente deliberazione viene pubblicata sul sito WEB di "Insieme Azienda consortile Interventi Sociali valli del Reno, Lavino e Samoggia".

LA DIRETTORE
Elisabetta Scoccati



Azienda consortile Interventi Sociali
valli del Reno, Lavino e Samoggia

La Direttrice
Elisabetta Scoccati
