

DETERMINA N. 19 DEL 13-3-2015

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE CASA PROTETTA, CENTRO DIURNO E ASSISTENZA DOMICILIARE DI ASC INSIEME. VALORE COMPLESSIVO € 180.358,00 (IVA esclusa) – CIG 6175820FDF

IL DIRETTORE

Richiamati:

- Il D.Lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt. 113 bis e 114 con riferimento all'Azienda Speciale, ente dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio statuto;
- L'atto con cui è stata costituita l'Azienda Speciale di tipo consortile denominata "Insieme Azienda consortile Interventi Sociali valli del Reno, Lavino e Samoggia" tra i 9 Comuni del Distretto di Casalecchio di Reno repertoriato al n. 46.391 in data 27.11.2009
- la Delibera dell'Assemblea Consortile n.ro 5 del 18/11/2013 avente ad oggetto la "Costituzione del Comune di Valsamoggia: approvazione modifiche alla Convenzione tra i Comuni di Casalecchio di Reno, Sasso Marconi, Zola Predosa, Crespellano, Savigno, Bazzano, Monte San Pietro, Monteveglio, Castello Di Serravalle, per la partecipazione in qualità di Enti consorziati all'Azienda Speciale di tipo consortile e allo Statuto della stessa" ed il conseguente atto integrativo della convenzione tra i Comuni a regolamentazione della loro partecipazione all'Azienda Speciale, repertoriato al n. 12096 in data 19/12/2013;
- La Delibera dell'Assemblea Consortile n.ro 2 del 15/04/2014 avente ad oggetto "Approvazione del piano programma 2014/2016, del bilancio pluriennale di previsione 2014/2016 e del bilancio annuale economico preventivo 2014";
- la Delibera del Consiglio di Amministrazione n.ro 5 del 18/12/2012 avente ad oggetto l'approvazione del "Regolamento delle acquisizioni in economia di lavori, servizi e forniture";

Richiamata inoltre la Delibera n. 9 del 31/10/2014 con cui il Consiglio di Amministrazione conferisce l'incarico di Direttore Pro tempore a Michele Peri;

Considerato che:

- tra i servizi assegnati ad ASC Insieme rientra la gestione della Casa Residenza anziani di Crespellano, struttura residenziale autorizzata al funzionamento ai sensi della DGR 564/2000, accreditata transitoriamente in base a quanto disposto dalla DGR 514/2009;
- il servizio in oggetto è stato transitoriamente accreditato per seguenti nuclei:
 - 1^ nucleo 40 posti, gestore unico finale Ancora Servizi;
 - 2^ nucleo 30 posti, gestore unico finale ASC – Insieme;
- relativamente al 1^ nucleo i rapporti tra committenza e soggetto gestore sono regolati da apposito contratto di servizio ai sensi della DGR 514/09 valido dal 01/07/2012 al 31/03/2015;
- relativamente al 2^ nucleo gli interventi socio-assistenziali e sanitari vengono erogati dal personale dipendente e tramite un contratto di appalto, valido dal 01/07/2011 al 31/03/2015, con la Cooperativa Ancora Servizi che prevede a favore di n. 30 anziani/giorno non autosufficienti:
 - attività tutelari e servizi sanitari;
 - servizio di assistenza riabilitativa;
 - servizio di animazione;
 - servizio di ristorazione che comprende:
 - la preparazione dei pasti per gli ospiti del Centro Diurno e il trasporto di tali pasti dalla cucina di produzione presso il Centro Diurno;
 - la preparazione dei pasti per gli utenti del servizio di Assistenza Domiciliare e il trasporto di tali pasti dalla cucina di produzione presso il Centro Diurno; il successivo trasporto al domicilio dell'utenza resta a carico di ASC Insieme;
 - la preparazione dei pasti per gli ospiti della Casa Protetta;

- la distribuzione dei pasti presso la Casa Protetta;
- la pulizia e sanificazione dei locali e delle attrezzature della cucina concessa in uso;
- la pulizia e sanificazione dei locali e delle attrezzature dei refettori della Casa Protetta;
- ogni altra operazione e prestazione necessaria per l'erogazione di un servizio di ristorazione adeguato alle necessità.

Valutato che:

- la DGR n. 1828 del 9/12/2013 Seconda modifica della DGR 511/2009 Primo provvedimento della Giunta Regionale attuativo dell'art. 23 della L.R. 4/08 in materia di accreditamento dei servizi socio-sanitari stabilisce: *"la responsabilità gestionale unitaria del processo assistenziale deve essere assicurata dai soggetti accreditati transitoriamente entro il 31/05/2014, fatta eccezione per l'assistenza infermieristica e riabilitativa che andrà assicurata e documentata nella fase istruttoria del rilascio dell'accreditamento, quindi ad oggi entro il 31/12/2014"* e che tale termine è stato poi posticipato al 31/03/2015 ed in corso di definizione una ulteriore proroga;
- per assicurare la responsabilità gestionale unitaria il soggetto gestore deve in particolare garantire che le attività assistenziali e di cura siano organizzate, gestite e svolte in maniera unitaria e integrata assicurandone la esclusiva e completa responsabilità garantendo altresì che l'organizzazione e l'erogazione dei servizi alberghieri e di supporto, in qualsiasi forma prodotti, sia integrata con le attività assistenziali e di cura e persegua l'obiettivo del benessere complessivo dell'utente.
- Si rende necessario procedere alla assunzione della gestione dei servizi suddetti affidati ad Ancora in modo da concludere il processo di accreditamento transitorio e pervenire ad una responsabilità gestionale unitaria di tutti i processi e servizi relativi al nucleo 2 in gestione ad ASC;
- Che tra tali servizi è compreso il servizio di ristorazione che viene preparato presso la cucina della Casa Protetta ma fornisce pasti anche per il Centro Diurno per anziani ed agli utenti dell'assistenza domiciliare;

Rilevato che con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.6 del 11/03/2015 sono state approvate apposite linee guida per la realizzazione della procedura d'appalto per l'acquisizione del servizio di ristorazione e che sulla base di tali indicazione ed a norma della normativa vigente è necessario procedere all'avvio della gara ed all'approvazione di tutti i gli atti necessari;

Evidenziato, quindi, come:

- gli elementi sintetici sopra evidenziati, riferiti ai servizi oggetto di appalto, richiedono l'individuazione di un qualificato soggetto in grado di produrre tali attività secondo standard qualitativi coerenti con i parametri sopra evidenziati;
- tali servizi, individuati come più sopra, rientrano tra quelli classificati nell'allegato IIB del d.lgs. n. 163/2006 ed in quanto ricondotti ad un sistema funzionale devono essere acquisiti con modalità tali da consentirne l'utilizzo in tempo reale dal momento della stipulazione del contratto;

Tenuto conto che:

- in relazione ai servizi che si intendono appaltare non sono attive convenzioni stipulate da Consip o da altri soggetti qualificabili come centrali di committenza ai sensi degli articoli 26 della legge n. 488/1999 e dell'art. 59 della legge n. 388/2000;
- l'Amministrazione, pertanto, deve sviluppare un processo autonomo di acquisizione di tali servizi che deve essere comunque realizzato attraverso il Mercato Elettronico essendo una fornitura di beni e servizi sotto soglia comunitaria;

Considerato che :

- l'art. 20, comma 1 del codice dei contratti pubblici (d.lgs. n. 163/2006) stabilisce che le stazioni appaltanti nella definizione di processi di affidamento dei servizi relativi all'allegato IIB possano agire elaborando autonomamente un complesso di regole senza necessario riferimento al codice dei contratti pubblici;
- il processo di selezione dei potenziali aggiudicatari dell'appalto di servizi in oggetto deve in ogni caso essere impostato nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza, divieto di

discriminazione, parità di trattamento e proporzionalità dettati dall'ordinamento comunitario e configurati come principi generali dell'attività contrattuale delle amministrazioni pubbliche dall'art. 2 del d.lgs. n. 163/2006;

- il contratto relativo alla suindicata acquisizione di servizi avrà durata dall'15 aprile 2015 al 14 aprile 2016 per un importo presunto di € 180.358, risultando quindi di valore inferiore alla soglia comunitaria per gli appalti pubblici di servizi individuata in base all'art. 28 del d.lgs. n. 163/2006;
- in relazione all'appalto è stato predisposto, ai sensi dell'art. 26, comma 3 del d.lgs. n. 81/2008, il documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);
- le misure di sicurezza relative all'eliminazione e alla riduzione dei rischi non comportano costi della sicurezza, che, pertanto, sono pari a euro 1.500,00.
- in relazione alla procedura di selezione del contraente sarà richiesto all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e prestazioni il Codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente, denominato anche Codice Identificativo Gare (CIG) e si provvederà al pagamento del contributo dovuto;
- il CIG sarà richiesto anche in relazione a quanto previsto dall'art. 3 della legge n. 136/2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari nell'ambito degli appalti pubblici;

Considerato che:

- in relazione alle caratteristiche alla durata e all'importo del servizio in appalto e vista la presenza sul Mercato Elettronico Regionale Intercenter di Ditte abilitate si ritiene opportuno procedere secondo le disposizioni del vigente Regolamento per le acquisizioni in economia in particolare agli articoli 1, 16, 17 co. lett. ee), 20 tramite invito di tre ditte abilitate sul mercato elettronico di Intercenter e di comprovata esperienza specifica nel settore della ristorazione collettiva in ambito pubblico sul territorio distrettuale;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 10 del d.lgs. n. 163/2006 e dell'art. 272 del d.P.R. n. 207/2010 che il Responsabile del Procedimento per l'appalto di servizi di Ristorazione in oggetto e indetto con la presente determinazione è Michele Peri in qualità di Direttore di ASC InSieme;

Richiamato l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 in ordine alla responsabilità di chi assume il presente provvedimento;

Visto D.Lgs. n. 163/2006;

Visto lo Statuto di InSieme ed i documenti programmatici;

Informato del presente provvedimento il Consiglio di Amministrazione dell'Azienda;

Determina

- di approvare i seguenti atti per l'acquisizione di servizi di Ristorazione quali parti integranti del presente provvedimento dando atto che gli elementi contenuti in essi assolvono a quanto previsto dall'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000:
 - 1) il capitolato e i suoi allegati (allegato A);
 - 2) il Disciplinare di Gara e i suoi allegati (Allegato B);
- di avviare le procedure di selezione del contraente tramite la presentazione di una Richiesta di Offerta sul Mercato elettronico regionale Intercenter per l'acquisto di servizi in oggetto, dando contestualmente atto che gli stessi sono classificati ai CPV indicati, rientrando pertanto nell'allegato IIB del d.lgs. n. 163/2006, con relativa applicazione di quanto previsto dagli artt. 20 e 21 dello stesso Codice dei contratti pubblici;
- di dare atto che i suindicati servizi non sono acquisibili nell'ambito di convenzioni stipulate da CONSIP S.p.a. o da Centrali territoriali di committenza, come attestato ai sensi dell'art. 26 della legge n. 488/1999 nella dichiarazione riportata in allegato;
- di attivare la gara, stabilendo che:

- le procedure di selezione dei contraenti saranno sviluppate nel rispetto dell'art. 20 del d.lgs. n. 163/2006, nonché dei principi dell'ordinamento comunitario;
- la selezione dei contraenti sarà realizzata mediante procedura a invito delle seguenti tre ditte:
 - Camst Soc. Coop. a r. l.
 - Elier Ristorazione spa
 - Cir Food Cooperativa Italiana di ristorazione s.c.
- di dare atto che le Ditte selezionate risultano qualificate all'interno del Mercato Elettronico e nello specifico abilitate in Intercenter in analogia a quanto previsto dall'art. 55 del d.lgs. n. 163/2006;
- di procedere alla scelta del contraente tramite valutazione delle offerte secondo il metodo di aggiudicazione del prezzo più basso, in relazione al periodo 15 aprile 2015 – 14 aprile 2016, per un valore complessivo presunto di €. 180.358,00, con costi relativi alla sicurezza per €. 1.500;
- di procedere inoltre alla pubblicizzazione dell'appalto mediante pubblicazione sul sito istituzionale dell'Azienda nella sezione Bandi e concorsi;
- di dare atto che a seguito del presente provvedimento sarà richiesto all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e prestazioni il Codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente, denominato anche Codice Identificativo Gare (CIG) e si provvederà al pagamento del contributo dovuto;
- di dare atto che il CIG sarà richiesto anche in relazione a quanto previsto dall'art. 3 della legge n. 136/2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari nell'ambito degli appalti pubblici;
- di dare atto ai sensi dell'art. 10 del d.lgs. n. 163/2006 e dell'art. 272 del D.P.R. n. 207/2010 che il Responsabile del Procedimento per l'appalto di servizi di Ristorazione è Michel Peri in qualità di Direttore di ASC Insieme

Casalecchio di Reno, 13 marzo 2015

